
GREEK ASSOCIATION OF ENVIRONMENTAL PROTECTION COMPANIES

ΜΑΡΝΗ 4 104 33 ΑΘΗΝΑ ΤΗΛ.: 2130383814 Fax: (210) 82.32.045
4, MARNI STR. 104 33,ATHENS TEL.: 2130383814 Fax: (210) 82.32.045
e-mail : info@paseppe.gr - http://www.paseppe.gr

ΠΡΟΣ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Υπ' όψιν : Κου ΦΑΜΕΛΛΟΥ Σ., ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗ ΥΠΟΥΡΓΟΥ

ΘΕΜΑ «Ζητήματα προστασίας περιβάλλοντος»

Αρ. Πρ. 504/2019

Αξιότιμε κ. Υπουργέ,

Θα θέλαμε για ακόμη μία φορά να σας ευχαριστήσουμε θερμά για την συνάντηση που πραγματοποιήθηκε με το Διοικητικό Συμβούλιο του Συνδέσμου μας, για τον χρόνο που διαθέσατε, για το ειλικρινές ενδιαφέρον για τα ζητήματα του κλάδου και την συνεχή προσπάθειά σας να διευθετηθούν πολλά από τα προβλήματα που άπτονται στο περιβάλλον και στις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται με αυτό.

Σας παραθέτουμε τα θέματα που συζητήθηκαν στην συνάντηση, κάνοντας μία πιο εκτενή αναφορά :

1) Σύστημα δημοπράτησης Περιβαλλοντικών Έργων. Με βάση το ΦΕΚ Β 2261/11.9.2013 και την Απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων Δ17γ/256/7/ΦΝ433.5/6.9.2013 , με τίτλο, «Καθορισμός των ειδών των τεχνικών έργων που πληρούν τις προϋποθέσεις της παραγράφου 1 του άρθρου 8 της Κωδικοποίησης της Νομοθεσίας Κατασκευής Δημοσίων Έργων (ΚΔΕ) που κυρώθηκε με το Ν.3669/08 (ΦΕΚ 116Α'/18-6-2008) όπως αυτή αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 59 του ν. 4146/2013 (ΦΕΚ 90Α'/18-04-2013)», **καθορίστηκαν τα έργα που πληρούν τις προϋποθέσεις δημοπράτησης με το σύστημα μελέτη και κατασκευή ως εξής :**

- *Επεξεργασία Υγρών Αποβλήτων και Ολοκληρωμένες Εγκαταστάσεις Επεξεργασίας Ιλύος (ΟΕΕΙ).*
- *Επεξεργασία Νερού.*
- *Επεξεργασία Στερεών Αποβλήτων και Ολοκληρωμένες Εγκαταστάσεις Διαχείρισης Απορριμμάτων (ΟΕΔΑ).*
- *Ειδικά Ενεργειακά Έργα.*
- *Χώροι Υγειονομικής Ταφής, εφόσον περιλαμβάνουν και μονάδες αξιοποίησης βιοαερίου και επεξεργασίας στραγγιδίων.*

GREEK ASSOCIATION OF ENVIRONMENTAL PROTECTION COMPANIES

ΜΑΡΝΗ 4 104 33 ΑΘΗΝΑ ΤΗΛ.: 2130383814 Fax: (210) 82.32.045
4, MARNI STR. 104 33,ATHENS TEL.: 2130383814 Fax: (210) 82.32.045
e-mail : info@paseppe.gr - <http://www.paseppe.gr>

- *Οι Επεκτάσεις σε όλες τις παραπάνω κατηγορίες έργων, εφόσον περιλαμβάνουν μελέτη προσαρμογής των νέων εγκαταστάσεων στις παλαιές και μπορούν να χρησιμοποιηθούν νεότερες τεχνολογίες, που οδηγούν σε εξειδικευμένες τεχνογνωσίες.*
- *Δίκτυα αποχέτευσης με το σύστημα αναρρόφησης (κενού), στο βαθμό που η εφαρμογή τους στην περιοχή που προτείνεται είναι πλήρως αιτιολογημένη και μονοσήμαντη*

Τα ανωτέρω έργα απαιτούν ειδικούς τρόπους κατασκευής , ή μεθόδους που καλύπτονται από εξειδικευμένες τεχνογνωσίες, ή άλλα κατοχυρωμένα δικαιώματα, και οι επιχειρήσεις που ασχολούνται με αυτά διαθέτουν εξειδικευμένους μηχανικούς, έμπειρους στις σχετικές τεχνολογίες .

Ο σωστός σχεδιασμός των έργων και η επιλογή του απαραίτητου εξοπλισμού μπορεί να επηρεάσει σημαντικά τόσο το κόστος κατασκευής, όσο και το λειτουργικό κόστος καθώς και τις περιβαλλοντικές επιπτώσεις από την κατασκευή και λειτουργία τους. Επομένως, τόσο ο σχεδιασμός των έργων όσο και η κατασκευή τους θα πρέπει να είναι αδιάσπαστα και ενιαία. Ο δυνητικός διαχωρισμός τους σε διακριτούς σχεδιασμούς και διακριτούς τρόπους κατασκευής εγκυμονεί σοβαρούς κινδύνους για τη λειτουργικότητα, ασφάλεια και οικονομία κατασκευής τους και στην εκπόνηση των μελετών.

Για το σκοπό αυτό θα πρέπει να αναζητηθεί η βέλτιστη τεχνική και οικονομική λύση αναφορικά με τον τελικό σχεδιασμό τους με έμφαση στη λειτουργικότητα των εγκαταστάσεων, στην ποιότητα του εξοπλισμού, την ασφάλεια των επιμέρους μονάδων και την εγγύηση ότι θα τηρηθούν τα απαιτούμενα όρια.

Θεωρούμε απαραίτητο οι διαγωνιζόμενοι να συντάσσουν την μελέτη προσφοράς τους, με βάση τις τεχνικές προδιαγραφές και τις λοιπές απαιτήσεις των Τευχών Δημοπράτησης και της ΑΕΠΟ του έργου και ο Ανάδοχος να συντάσσει την μελέτη εφαρμογής, αναλαμβάνοντας με αυτό τον τρόπο την ευθύνη για την πληρότητα και την αποτελεσματικότητα του έργου που θα κατασκευάσει. Στα Τεύχη Δημοπράτησης να υπάρχει Προμελέτη και Τεχνικές Προδιαγραφές με τις οποίες να εναρμονίζονται οι προσφορές των διαγωνιζομένων.

Κύριο χαρακτηριστικό των έργων της κατηγορίας αυτής, θα πρέπει να αποτελεί η υποχρεωτική περίοδος της δοκιμαστικής λειτουργίας (πχ για 12 μήνες) από τον Ανάδοχο για συγκεκριμένο διάστημα, με έλεγχο των αποτελεσμάτων που επιτυγχάνονται με βάση μετρήσιμους στόχους όπως π.χ. στους όρους των ΑΕΠΟ ορίζονται , με ευθύνη του Αναδόχου κάθε έργου για το λειτουργικό αποτέλεσμά του. Στη συνέχεια, μετά το πέρας της επιτυχούς δοκιμαστικής λειτουργίας, να προβλέπεται η κανονική λειτουργία του έργου από τον Ανάδοχο για διάστημα πέντε (5) έτη και προαίρεση για άλλα πέντε (5) έτη, και στο διάστημα αυτό ο Ανάδοχος να καλύπτει όλες τις δαπάνες λειτουργίας & συντήρησης του έργου (ενέργεια, χημικά, προσωπικό, ανταλλακτικά, έξοδα συντήρησης, κλπ). Με τον τρόπο αυτό θα εξασφαλιστεί ότι οι διαγωνιζόμενοι θα προσφέρουν τις βέλτιστες τεχνολογικές λύσεις

GREEK ASSOCIATION OF ENVIRONMENTAL PROTECTION COMPANIES

ΜΑΡΝΗ 4 104 33 ΑΘΗΝΑ ΤΗΛ.: 2130383814 Fax: (210) 82.32.045
4, MARNI STR. 104 33,ATHENS TEL.: 2130383814 Fax: (210) 82.32.045
e-mail : info@paseppe.gr - <http://www.paseppe.gr>

και τον πλέον κατάλληλο Η/Μ εξοπλισμό, που όχι μόνο θα εγγυώνται μακροχρόνια υψηλό βαθμό επεξεργασίας και περιβαλλοντικής προστασίας (χαρακτηριστικά επεξεργασμένων λυμάτων, ποιότητα πόσιμου νερού, κλπ) αλλά και το χαμηλότερο κόστος λειτουργίας και συντήρησης.

Η δαπάνη δε της λειτουργίας και συντήρησης των περιβαλλοντικών έργων είναι ιδιαίτερα σημαντικό να είναι η βέλτιστη δυνατή, διότι δεν χρηματοδοτείται αλλά καλύπτεται από τον Φορέα του έργου (Δήμος, ΔΕΥΑ, κλπ) και εάν δεν είναι βιώσιμη ο Φορέας δεν μπορεί να την καλύψει με αποτέλεσμα τα έργα (που έχουν χρηματοδοτηθεί με πόρους του ΠΔΕ και της Ευρωπαϊκής Ένωσης) να υπολειτουργούν και να συντηρούνται πλημμελώς, γεγονός που οδηγεί στην γρήγορη απαξίωσή τους.

Θεωρούμε ότι το δόκιμο σύστημα δημοπράτησης που πρέπει να εφαρμόζεται για τα περιβαλλοντικά έργα είναι αυτό με κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει της βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής, με εφαρμογή των άρθρων 50 και 311 του Ν.4412/2016.

Προτείνεται η ακόλουθη διαδικασία αξιολόγησης των προσφορών στις Διακηρύξεις των διαγωνισμών:

- ο Μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, όπως ορίζεται στο άρθρο 18 της παρούσας Διακήρυξης, και πριν την ηλεκτρονική αποσφράγιση, η Αναθέτουσα Αρχή κοινοποιεί στους προσφέροντες τον σχετικό κατάλογο συμμετεχόντων, όπως αυτός παράγεται από το υποσύστημα.
- ο Στη συνέχεια, τα μέλη της Επιτροπής Διαγωνισμού, κατά την ημερομηνία και ώρα που ορίζεται στο άρθρο 18 της παρούσας Διακήρυξης, προβαίνουν σε ηλεκτρονική αποσφράγιση του υποφακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής» και του υποφακέλου “Τεχνική Προσφορά-Μελέτη”, χωρίς να παρέχει στους προσφέροντες πρόσβαση στα υποβληθέντα στοιχεία των λοιπών οικονομικών φορέων.
- ο Μετά την ως άνω αποσφράγιση, η Επιτροπή Διαγωνισμού προβαίνει στον έλεγχο των υποβληθέντων δικαιολογητικών συμμετοχής, και για όσους διαγωνιζόμενους οι προσφορές γίνουν δεκτές από τον έλεγχο των Δικαιολογητικών Συμμετοχής, ελέγχει την πληρότητα και συμφωνία των μελετών, ήτοι των τεχνικών προσφορών, που υποβλήθηκαν με βάση τα οριζόμενα στα έγγραφα της σύμβασης και ιδίως στον «Κανονισμό Μελετών», διαπιστώνοντας την συμμόρφωση ή μη των μελετών σε αυτά (Πίνακας Συμμόρφωσης – Παράρτημα Ι), χωρίς βαθμολόγηση και για όσους διαγωνιζόμενους οι προσφορές γίνουν δεκτές από τον έλεγχο του Πίνακα Συμμόρφωσης προβαίνει στην αξιολόγηση και βαθμολόγηση των τεχνικών προσφορών για τα κριτήρια Κ1 έως Κν, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 14.
- ο Ακολούθως, η Επιτροπή Διαγωνισμού συντάσσει πρακτικό, στο οποίο περιλαμβάνονται τα αποτελέσματα του ανωτέρω ελέγχου και αξιολόγησης, και υποβάλλει στην Αναθέτουσα Αρχή

GREEK ASSOCIATION OF ENVIRONMENTAL PROTECTION COMPANIES

ΜΑΡΝΗ 4 104 33 ΑΘΗΝΑ ΤΗΛ.: 2130383814 Fax: (210) 82.32.045
4, MARNI STR. 104 33,ATHENS TEL.: 2130383814 Fax: (210) 82.32.045
e-mail : info@paseppe.gr - <http://www.paseppe.gr>

το σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, ως “εσωτερικό”, μέσω της λειτουργίας “επικοινωνία” του υποσυστήματος, προς έγκριση.

- ο Το πρακτικό θα είναι απολύτως αιτιολογημένο, θα περιλαμβάνει δε, πίνακα με τους οικονομικούς φορείς που έγιναν εν τέλει δεκτοί σε όλη την προηγούμενη διαδικασία, και την αξιολόγηση και την βαθμολόγηση της τεχνικής τους προσφοράς.
- ο Η Επιτροπή Διαγωνισμού, πριν την ολοκλήρωση της σύνταξης του πρακτικού της, επικοινωνεί με τους εκδότες που αναγράφονται στις υποβληθείσες εγγυητικές επιστολές, προκειμένου να διαπιστώσει την εγκυρότητά τους. Αν διαπιστωθεί πλαστότητα εγγυητικής επιστολής, ο υποψήφιος αποκλείεται από τον διαγωνισμό και ταυτόχρονα υποβάλλεται μηνυτήρια αναφορά στον αρμόδιο εισαγγελέα.
- ο Μετά την έκδοση της απόφασης έγκρισης του ανωτέρω πρακτικού, η Αναθέτουσα Αρχή κοινοποιεί την απόφαση σε όλους τους προσφέροντες και παρέχει πρόσβαση σε αυτούς στα υποβληθέντα δικαιολογητικά συμμετοχής και στις υποβληθείσες τεχνικές προσφορές των λοιπών προσφερόντων.
- ο Μετέπειτα, σε διακριτό στάδιο, η Επιτροπή Διαγωνισμού προβαίνει στην αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών, χωρίς να παρέχει στους προσφέροντες πρόσβαση στα υποβληθέντα στοιχεία των λοιπών οικονομικών φορέων. Εν συνεχεία, η Επιτροπή Διαγωνισμού για τον προσδιορισμό της πλέον συμφέρουσας προσφοράς, βάσει της βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής, προβαίνει στην βαθμολόγηση των οικονομικών προσφορών, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο ... της παρούσας, και υπολογίζει την βαθμολογία (U) για όλους τους οικονομικούς φορείς που έγιναν εν τέλει δεκτοί σε όλη την προηγούμενη διαδικασία, συντάσσοντας πρακτικό το οποίο περιλαμβάνει, πίνακα με τους οικονομικούς φορείς κατά σειρά μειοδοσίας, βάσει της βαθμολογίας τους. Μειοδότης αναδεικνύεται αυτός του οποίου η βαθμολογία (U) είναι η μεγαλύτερη. Το εν λόγω πρακτικό υποβάλλεται, ως “εσωτερικό”, μέσω της λειτουργίας “επικοινωνία” του υποσυστήματος, στην Αναθέτουσα Αρχή, προς έγκριση, μέσω του οποίου η Επιτροπή Διαγωνισμού εισηγείται την ανάθεση της σύμβασης (ή τη ματαίωση της διαδικασίας) στον προσφέροντα που υπέβαλε την πλέον συμφέρουσα προσφορά.
- ο Μετά την έκδοση της απόφασης έγκρισης του πρακτικού της Επιτροπής Διαγωνισμού, η Αναθέτουσα Αρχή κοινοποιεί την ως άνω απόφαση σε όλους τους προσφέροντες που υπέβαλαν αποδεκτή προσφορά και παρέχει πρόσβαση σε αυτούς στις υποβληθείσες οικονομικές προσφορές των λοιπών προσφερόντων.
- ο Κατά των αποφάσεων της Αναθέτουσας Αρχής του παρόντος άρθρου χωρεί προδικαστική προσφυγή, κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 4.3 της παρούσης Διακήρυξης.
- ο Σε περίπτωση ισοδύναμων προσφορών, ήτοι προσφορών που έχουν την ίδια ακριβώς τελική βαθμολογία, η αναθέτουσα αρχή επιλέγει τον προσφέροντα με τη μεγαλύτερη βαθμολογία τεχνικής προσφοράς. Σε περίπτωση ισοβαθμίας και ως προς την τεχνική προσφορά, η

GREEK ASSOCIATION OF ENVIRONMENTAL PROTECTION COMPANIES

ΜΑΡΝΗ 4 104 33 ΑΘΗΝΑ ΤΗΛ.: 2130383814 Fax: (210) 82.32.045
4, MARNI STR. 104 33, ATHENS TEL.: 2130383814 Fax: (210) 82.32.045
e-mail : info@paseppe.gr - <http://www.paseppe.gr>

αναθέτουσα αρχή επιλέγει τον (προσωρινό) ανάδοχο με κλήρωση μεταξύ των οικονομικών φορέων που υπέβαλαν τις ισοδύναμες προσφορές. Η κλήρωση γίνεται ενώπιον της Επιτροπής Διαγωνισμού και παρουσία των οικονομικών φορέων που υπέβαλαν τις ισοδύναμες προσφορές, σε ημέρα και ώρα που θα τους γνωστοποιηθεί μέσω της λειτουργικότητας “επικοινωνία” του υποσυστήματος.

Το ανωτέρω σύστημα δημοπράτησης (με συνδυασμό των άρθρων 50 και 311 του Ν.4412/2016) εφαρμόστηκε πρόσφατα από τον Δήμο Καρύστου στην Διακήρυξη (με Αριθμό: 18PROC004160736 2018-12-10) για το έργο «ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ ΛΥΜΑΤΩΝ ΟΙΚΙΣΜΩΝ ΝΕΩΝ ΣΤΥΡΩΝ, ΣΤΥΡΩΝ, ΔΗΜΟΥ ΚΑΡΥΣΤΟΥ».

Τα κριτήρια ανάθεσης των συμβάσεων σύμφωνα με το άρθρο 311 του Νόμου, να διαμορφώνονται σύμφωνα με το έγγραφο της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ, με ΑΠ 4771/22.11.2016, βάσει του οποίου το εν λόγω άρθρο εφαρμόζεται ως έχει, **καταλείποντας στους αναθέτοντες φορείς** τη δυνατότητα να καθορίσουν, στα έγγραφα της σύμβασης, τα κριτήρια ανάθεσης των συμβάσεων, υπό τον όρο ότι αυτά πληρούν τις απαιτήσεις που τίθενται στις παραγράφους 2 έως 6 του άρθρου 311.

Η δημοπράτηση των περιβαλλοντικών έργων ως «κοινών» έργων εκτός που δεν εξασφαλίζει το ζητούμενο αποτέλεσμα λειτουργικότητας και αποδοτικότητας των έργων, διαλύει σταδιακά τις εξειδικευμένες Ελληνικές εταιρείες που διατηρούν επίσης σοβαρό εξειδικευμένο προσωπικό και τους περιορίζει παράλληλα τις δυνατότητές τους δράσης στο εξωτερικό.

2) Έγκριση Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ) – Λειτουργία/ Εφαρμογή του ΗΠΜ. Στις ΑΕΠΟ που εκδίδονται από τις Διευθύνσεις Περιβάλλοντος γίνεται πολλές φορές πολύ αναλυτική περιγραφή των έργων και των επιμέρους μονάδων τους αναφέροντας αναλυτικά και δεσμευτικά στοιχεία σχεδιασμού τους (τεχνολογικές λύσεις, διαστάσεις, αριθμό και δυναμικότητα Η/Μ εξοπλισμού, κλπ) γεγονός που οδηγεί σε περιορισμό των επιλογών που μπορούν να κάνουν οι διαγωνιζόμενοι κατά το στάδιο σύνταξης της μελέτης προσφοράς τους. Ο περιορισμός αυτός έρχεται σε αντίφαση με το πνεύμα των έργων που έχει αποφασιστεί να δημοπρατούνται με το σύστημα μελέτη – κατασκευή, όπως αναφέρθηκε στην προηγούμενη παράγραφο.

Η ΑΕΠΟ θεωρούμε ότι πρέπει **να θέτει τα πλαίσια περιβαλλοντικής προστασίας και όχι να προσδιορίζει μία συγκεκριμένη τεχνολογία για να επιτευχθεί το ζητούμενο αποτέλεσμα.**

Θα μπορούσε να περιλαμβάνει τα ακόλουθα:

- Τα δεδομένα (παραμέτρους) σχεδιασμού (παροχές, συγκεντρώσεις, φορτία, κλπ)
- Τις απαιτήσεις (εγγυήσεις) εξόδου
- Τους στόχους του σχεδιασμού

GREEK ASSOCIATION OF ENVIRONMENTAL PROTECTION COMPANIES

ΜΑΡΝΗ 4 104 33 ΑΘΗΝΑ ΤΗΛ.: 2130383814 Fax: (210) 82.32.045
4, MARNI STR. 104 33,ATHENS TEL.: 2130383814 Fax: (210) 82.32.045
e-mail : info@paseppe.gr - http://www.paseppe.gr

- ο Να προβλέπει όλους τους απαιτούμενους ελέγχους (συχνότητα δειγματοληψιών και τις παραμέτρους που θα ελεγχτούν)
- ο Να θέτει προδιαγραφές για τους αέριους ρύπους, τον θόρυβο, κλπ
- ο Να προσδιορίζει διάφορα επιμέρους θέματα, όπως το ποσοστό εφεδρείας του εξοπλισμού, τις διατάξεις by-pass των έργων και τον τρόπο χρήσης τους, κλπ

Όσον αφορά τις τεχνολογίες επεξεργασίας να δίνεται η δυνατότητα στους διαγωνιζόμενους να διαλέξουν μεταξύ 2 – 3 τεχνολογιών (οι οποίες να έχουν εξεταστεί στην Περιβαλλοντική Μελέτη του έργου) και να συντάξουν την Τεχνική Μελέτη Προσφοράς τους, η οποία και θα αξιολογηθεί, στα πλαίσια της εύρεσης της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς βάσει της βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής.

Επίσης:

Η Περιβαλλοντική αδειοδότηση αναβαθμίστηκε με την χρήση των ηλεκτρονικών υπηρεσιών του Ηλεκτρονικού Περιβαλλοντικού Μητρώου (ΗΠΜ) του Υ.Π.ΕΝ. στο οποίο επιτρέπεται η πρόσβαση σε εγγεγραμμένους χρήστες. Παρατηρείται το φαινόμενο πως πολλές από τις γνωμοδοτούσες υπηρεσίες της χώρας (δασαρχεία, υπηρεσίες υπουργείων κ.α) δεν έχουν έως σήμερα εγγραφεί στο ΗΠΜ με αποτέλεσμα να δημιουργούνται σημαντικές καθυστερήσεις στην εξέλιξη της διαδικασίας. Το υπουργείο Περιβάλλοντος οφείλει να υποστηρίξει την υλοποίηση ενός σημαντικού εργαλείου αδειοδότησης που φιλοδοξεί να ενισχύσει την Πράσινη επιχειρηματικότητα.

3) ΚΥΑ για την επαναχρησιμοποίηση επεξεργασμένης ιλύος. Εκκρεμεί εδώ και μερικά χρόνια η έκδοση της ΚΥΑ με θέμα: «Μέτρα, όροι και διαδικασίες για τη χρησιμοποίηση επεξεργασμένης ιλύος στην γεωργία, στη δασοπονία και στην αποκατάσταση του εδάφους – Συμμόρφωση προς τις διατάξεις της οδηγίας 86/278/ΕΟΚ του Συμβουλίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και αντικατάσταση της 80568/4225/1991 (Β' 641) κοινής υπουργικής απόφασης».

Η εν λόγω ΚΥΑ είχε ανέβει σε διαβούλευση το 2011, αλλά δεν έχει εκδοθεί ακόμα.

Είναι επείγοντως απαραίτητη η ΚΥΑ για να διευθετηθεί το θέμα του νομοθετικού πλαισίου της επεξεργασίας και της διάθεσης της λυματολάσπης από όλες τις λειτουργούσες Εγκαταστάσεις Επεξεργασίας Λυμάτων (ΕΕΛ). **Το εν λόγω πρόβλημα έχει φέρει σε αδιέξοδο πολλούς φορείς (κυρίως τις ΔΕΥΑ) που διαχειρίζονται έργα ΕΕΛ, και ιδιαίτερα τα μικρά και μεσαίου μεγέθους έργα.**

Είναι απαραίτητο θεωρούμε να συμπεριληφθεί στις προβλεπόμενες μεθόδους επεξεργασίας της ιλύος και η Ηλιακή Ξήρανση. Η μέθοδος αυτή εφαρμόζεται με μεγάλη επιτυχία σε πολλές χώρες της βόρειας Ευρώπης (συμπεριλαμβανομένης της Γερμανίας) με μικρό ποσοστό ηλιοφάνειας. Θα πρέπει, θεωρούμε, στην Ελλάδα με πολύ μεγαλύτερο ποσοστό ηλιοφάνειας

GREEK ASSOCIATION OF ENVIRONMENTAL PROTECTION COMPANIES

ΜΑΡΝΗ 4 104 33 ΑΘΗΝΑ ΤΗΛ.: 2130383814 Fax: (210) 82.32.045
4, MARNI STR. 104 33,ATHENS TEL.: 2130383814 Fax: (210) 82.32.045
e-mail : info@paseppe.gr - http://www.paseppe.gr

να επιτρέπεται ως μέθοδος επεξεργασίας η Ηλιακή Ξήρανση (που είναι σύστημα που εκμεταλλεύεται ανανεώσιμη πηγή ενέργειας και έχει ελάχιστο κόστος λειτουργίας) και όχι μόνον τεχνολογίες θερμικής επεξεργασίας που έχουν πολύ υψηλές απαιτήσεις ενέργειας και λειτουργικού κόστους και ίσως η εφαρμογή τους θα έπρεπε να εξετάζεται μόνο σε πολύ μεγάλου μεγέθους ΕΕΛ.

Η έκδοση της εν λόγω ΚΥΑ θα «άνοιγε» και σχετικές δουλειές στις εταιρείες μέλη μας.

4) ΚΥΑ για την διάθεση υγρών αποβλήτων. Εκκρεμεί η έκδοση της ΚΥΑ με θέμα: «Διάθεση υγρών αποβλήτων». Η εν λόγω ΚΥΑ είχε ανέβει σε διαβούλευση τον **Αύγουστο του 2017**, από το ΥΠΕΝ, Ειδική Γραμματεία Υδάτων, Διεύθυνση Προστασίας και Διαχείρισης Υδάτινου περιβάλλοντος, αλλά δεν έχει εκδοθεί ακόμα. Με την εν λόγω ΚΥΑ θεσπίζεται ένα νομοθετικό πλαίσιο το οποίο καθορίζει τους γενικούς και ειδικούς όρους διάθεσης των υγρών αποβλήτων.

5) Περιβαλλοντικές Επιθεωρήσεις. Στην Ελληνική αγορά διαχείρισης αποβλήτων, επικινδύνων και μη, το θέμα το αθέμιτου ανταγωνισμού βρίσκεται ακόμη σε υψηλά επίπεδα. Ταυτόχρονα πιστεύουμε πως αρκετές βιομηχανικές δραστηριότητες δεν διαχειρίζονται το σύνολο των ποσοτήτων των αποβλήτων τους εκμεταλλευόμενες τους λιγοστούς και ελλιπείς περιβαλλοντικούς ελέγχους. Σύμφωνα με το άρθρο 20, παραγ.5 του Ν. 4014 (ΦΕΚ 209Α / 21-9-2011), θα έπρεπε ήδη να είχε συσταθεί Μητρώο Περιβαλλοντικών Ελεγκτών , για την κάλυψη των αναγκών ελέγχου των υποκείμενων σε επιθεώρηση έργων και δραστηριοτήτων. Αυτή τη στιγμή το Σώμα Επιθεωρητών Περιβάλλοντος δεν αριθμεί σε σύνολο πάνω από 15 επιθεωρητές, που βρίσκονται μοιρασμένοι σε 3 γραφεία, Βορείου, Νοτίου Ελλάδος και περιοχής Οινοφύτων. Οι περισσότεροι από αυτούς βρίσκονται καθημερινά σε δικαστικές αίθουσες για να υποστηρίξουν παρελθούσες περιβαλλοντικές υποθέσεις , αν δεν παρουσιάζονται σε δικαστήρια, ετοιμάζουν υπομνήματα και εκθέσεις, με συνέπεια ο καθημερινός έλεγχος να είναι ανεπαρκής.

Προτείνουμε άμεσα να συσταθεί το Μητρώο των Περιβαλλοντικών Ελεγκτών. Οκτώ χρόνια μετά από την έκδοση του Ν. 4014, αποτελούν πολύ μεγάλο χρονικό διάστημα για να μην έχει κλείσει αυτό το θέμα. Η χώρα διαθέτει ανθρώπινο δυναμικό , επαρκώς εκπαιδευμένο σε περιβαλλοντικές επιθεωρήσεις, οι οποίοι θα μπορούσαν άμεσα να συγκροτήσουν το Σώμα , υπό την καθοδήγηση, τον έλεγχο και την υποστήριξη των Επιθεωρητών περιβάλλοντος της ΕΥΕΠ.

Παράλληλα προτείνουμε τη θεσμοθέτηση της διαδικασίας Περιβαλλοντικής Επιθεώρησης, όπου θα διαχωρίζει τις παραβάσεις σε διοικητικές (μη ανανεωμένα ΑΕΠΟ, κλπ) και ρύπανσης με τις πρώτες να δίνεται ο χρόνος για την επανεπιθεώρησή τους σε τακτά χρονικά διαστήματα (μια που για τις περισσότερες από αυτές συνήθως ευθύνεται η έλλειψη προσωπικού στις δημόσιες υπηρεσίες) και τις δεύτερες να είναι ξεκάθαρος ο αλγόριθμος επιβολής προστίμων. Να τονίσουμε ότι 15 χρόνια μετά από τη θεσμοθέτηση της Υπηρεσίας

GREEK ASSOCIATION OF ENVIRONMENTAL PROTECTION COMPANIES

ΜΑΡΝΗ 4 104 33 ΑΘΗΝΑ ΤΗΛ.: 2130383814 Fax: (210) 82.32.045
4, MARNI STR. 104 33,ATHENS TEL.: 2130383814 Fax: (210) 82.32.045
e-mail : info@paseppe.gr - <http://www.paseppe.gr>

Επιθεωρητών Περιβάλλοντος, δεν είναι ακόμη γνωστός ο αλγόριθμος με τον οποίο επιβάλλονται τα πρόστιμα, με αποτέλεσμα να υπάρχουν έντονες αμφισβητήσεις για τον υπολογισμό τους, ιδιαίτερα για παρόμοιες παραβάσεις μεταξύ διαφορετικών δραστηριοτήτων.

6) Αναβάθμιση Ηλεκτρονικού Μητρώου Αποβλήτων (ΗΜΑ). Η χώρα έκανε ένα πολύ μεγάλο βήμα, έστω και πολύ καθυστερημένα σε σχέση με τις υπόλοιπες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και έθεσε σε εφαρμογή το Ηλεκτρονικό Μητρώο Αποβλήτων. Πλέον όλες οι δραστηριότητες που παράγουν απόβλητα θα πρέπει να υποβάλουν στο ηλεκτρονικό μητρώο, τόσο τις ποσότητες, όσο και τον τρόπο επεξεργασίας τους, αλλά και τις εταιρείες με τις οποίες συνεργάζονται για την επεξεργασία τους. Προκειμένου να ολοκληρωθεί η αποστολή του ηλεκτρονικού μητρώου θα πρέπει πλέον να αναβαθμιστεί με ένα σύστημα αυτόματου διασταυρούμενου ελέγχου (cross checking). **Το μητρώο όπως είναι τώρα δεν μπορεί να διενεργεί αυτόματους ελέγχους.** Οι έλεγχοι μπορούν να γίνουν μόνο χειροκίνητα, πρέπει να είναι στοχευμένοι και χρειάζονται πάρα πολύ χρόνο. **Εμείς προτείνουμε μία αναβάθμιση, όπου το cross checking θα γίνεται για όλες τις εταιρείες κάθε χρόνο αυτόματα** και το σύστημα θα καταγράφει τις περιπτώσεις όπου υπάρχουν αποκλίσεις μεγαλύτερες του 0,5 ή 1% (ή λιγότερο, αυτό θα πρέπει να αποφασιστεί). Ο ΠΑΣΕΠΠΕ, προτίθεται να βοηθήσει και να υποστηρίξει το Υπουργείο προκειμένου να λάβει χώρα αυτή η αναβάθμιση.

7) Συναποτέφρωση εισαγόμενων αποβλήτων. Θεωρούμε σημαντικό να δίδεται προτεραιότητα στη διαχείριση των εγχώριων αποβλήτων - εναλλακτικών καυσίμων (RDF) σε τσιμεντοβιομηχανίες και ακολούθως στα εισαγόμενα. Με τον τρόπο αυτό επιτυγχάνεται η μείωση των αποβλήτων που οδηγούνται προς ΧΥΤΑ, εφαρμόζεται η ιεράρχηση των δράσεων και των εργασιών διαχείρισης των αποβλήτων καθώς επίσης επιτυγχάνονται και οι στόχοι που έχουν τεθεί από ΕΣΔΑ, ΠΕΣΔΑ και Ευρωπαϊκή Ένωση. Σημαντική συμβολή θα μπορούσε να υπάρξει από την επαναφορά της επιδότησης από την ΕΕΑΑ για την παραγωγή και διαχείριση απορριμματογενών καυσίμων προερχόμενα από υλικά συσκευασίας.

8) Εξορθολογισμός του τρόπου λειτουργίας ΧΥΤΥ. Όπως όλοι γνωρίζουμε, οι περισσότεροι Χώροι Υγειονομικής Ταφής Απορριμμάτων δυσλειτουργούν με αποτέλεσμα να υπάρχουν σοβαροί κίνδυνοι τόσο για το περιβάλλον όσο και για τη δημόσια υγεία. Θεωρούμε πως είναι σημαντική η συμβολή του Υπουργείου σας διότι είναι σοβαρά τα περιβαλλοντικά θέματα που δημιουργούνται (π.χ. έλλειψη ελέγχου εισερχόμενου είδους αποβλήτου, δυσλειτουργία ΧΥΤΥ, κλπ).

9) Μελέτες και είδη συμβάσεων στα Περιβαλλοντικά. Η Διεθνής Ομοσπονδία Συμβούλων Μηχανικών (International Federation of Consulting Engineers – FIDIC), με έτος ίδρυσης το

GREEK ASSOCIATION OF ENVIRONMENTAL PROTECTION COMPANIES

ΜΑΡΝΗ 4 104 33 ΑΘΗΝΑ ΤΗΛ.: 2130383814 Fax: (210) 82.32.045
4, MARNI STR. 104 33,ATHENS TEL.: 2130383814 Fax: (210) 82.32.045
e-mail : info@paseppe.gr - <http://www.paseppe.gr>

1913, εκδίδει και επικαιροποιεί σειρές συμβολαίων (contracts) για την εκτέλεση δημοσίων έργων υποδομής. Τα συμβόλαια μεταξύ Αναθετουσών Αρχών (Owners) και Ανάδοχων (Contractors) για την εκτέλεση των έργων διακρίνονται ως ακολούθως:

Εκτέλεση Έργων είτε με Σχεδιασμό ιδιαίτερα του κυρίως Έργου από την Αναθέτουσα Αρχή, είτε με Σχεδιασμό του Αναδόχου, ή Εκτέλεση Έργων στη βάση παράδοσης του Έργου Turnkey, ή Εκτέλεση Έργων στη βάση Σχεδιασμού και Εκτέλεσης του Έργου και συγχρόνως ανάληψης από τον Ανάδοχο της ευθύνης λειτουργίας και συντήρησης του για μεγάλη χρονική περίοδο (Έργα Design – Built and Operate – BOD)

Έργα διεργασιών (Processes) όπως είναι τα μεγάλα έργα Εγκαταστάσεων Επεξεργασίας Νερού και Αποβλήτων ή τα Ενεργειακά Έργα δημοπρατούνται είτε με σχεδιασμό από τον Ανάδοχο, είτε Turnkey, είτε BOD. Σ' όλες τις περιπτώσεις παρέχεται ελευθερία στον Ανάδοχο να σχεδιάσει, να οργανώσει και να εκτελέσει όλες τις απαιτούμενες εργασίες σύμφωνα με Κανονισμούς, Προδιαγραφές και Πρότυπα, ο δε Εργοδότης με τους Συμβούλους Μηχανικούς του, δίνει το βάρος στον έλεγχο και στην αξιολόγηση των δεσμεύσεων ή απαιτήσεων του σχεδιασμού, της κατασκευής, της λειτουργίας και συντήρησης του Έργου, σύμφωνα κάθε φορά με τους όρους της σύμβασης.

Σημειώνουμε ότι η εφαρμογή των προηγούμενων εκδόσεων FIDIC απαιτείται από τις διεθνείς Επενδυτικές Τράπεζες, προκειμένου να υπάρξει χρηματοδότηση για την κατασκευή Έργων υποδομής. Σημειώνουμε επίσης ότι στις εκδόσεις FIDIC περιλαμβάνονται συνιστώμενα συμβόλαια μεταξύ Αναθετουσών Αρχών και Συμβούλων Μηχανικών για τα διάφορα είδη συμβάσεων, καθώς και οδηγίες για την αξιολόγηση και επιλογή των υποψήφιων Αναδόχων στους διαγωνισμούς για την ανάθεση και εκτέλεση των δημοσίων έργων.

Ο ν 4412/16 όπως και όλοι οι προηγούμενοι και παρά τους ορισμούς Ευρωπαϊκών Οδηγιών, δεν αντιμετωπίζουν με διακριτό και κατά το δυνατόν σαφή τρόπο τα διάφορα είδη δημοσίων συμβάσεων.

Ειδικότερα για τα περιβαλλοντικά δημόσια έργα, όπου η τεχνολογία ελέγχεται από όσους απέκτησαν την εμπειρία να την εφαρμόζουν, το θεσμικό μας πλαίσιο είναι υβριδικό. Αφενός βασίζεται στην εκπόνηση του βασικού σχεδιασμού από την Αναθέτουσα Αρχή, αφετέρου επιβάλλει υποχρεωτική συμμετοχή μελετητών του Μητρώου Μελετητών στο έργο του Αναδόχου, προκειμένου να αναλάβουν την ευθύνη του λεπτομερούς σχεδιασμού. Υφίστανται δηλαδή ένα καθεστώς, όπου στις προμελέτες (Βασικός Σχεδιασμός σε πρώτο επίπεδο) υπάρχει διαστασιολόγηση εξοπλισμού και προσδιορισμός της δυναμικότητας και της απόδοσης του εξειδικευμένου έργου και καλείται ο Ανάδοχος να δεσμευθεί για την επίτευξη τους με τη συνευθύνη συμβούλων που μπορεί να είναι και σύμβουλοι της Αναθέτουσας Αρχής. Καμιά αιτιολογία δεν μπορεί να υπάρχει για το καθεστώς αυτό .

Στα συμβόλαια της FIDIC, οι Σύμβουλοι Μηχανικοί εξυπηρετούν αποκλειστικά και μόνο την Αναθέτουσα Αρχή, όταν αυτή δεν διαθέτει την κατάλληλη στελέχωση και ουδέποτε εμπλέκονται στα συμβόλαια μεταξύ Αναθετουσών Αρχών και Αναδόχων.

GREEK ASSOCIATION OF ENVIRONMENTAL PROTECTION COMPANIES

ΜΑΡΝΗ 4 104 33 ΑΘΗΝΑ ΤΗΛ.: 2130383814 Fax: (210) 82.32.045
4, MARNI STR. 104 33,ATHENS TEL.: 2130383814 Fax: (210) 82.32.045
e-mail : info@paseppe.gr - <http://www.paseppe.gr>

Ο ρόλος των Συμβούλων Μηχανικών, σύμφωνα με τα με τα συμβόλαια της FIDIC, πρέπει να επικεντρώνεται σε υπηρεσίες προς την Αναθέτουσα Αρχή απαιτούμενων για την απρόσκοπτη εκτέλεση των έργων, καθώς και στην επίβλεψη κατά την εκτέλεση των έργων, ώστε να διασφαλίζεται η τήρηση Κανονισμών Ασφαλείας και Προστασίας και τέλος στις απαιτούμενες διαδικασίες και ενέργειες ελέγχου του αποτελέσματος για το οποίο έχει δεσμευθεί με τη σύμβαση ο Ανάδοχος.

Αναγνωρίζουμε ότι ορισμένα μικρά σχετικά Περιβαλλοντικά έργα μπορεί να σχεδιάζονται από συμβούλους μηχανικούς και να δημοπρατούνται με κριτήριο τη χαμηλότερη προσφορά.

Πρέπει όμως να είναι απολύτως καθαρό ότι στην περίπτωση αυτή την αποκλειστική ευθύνη του αποτελέσματος τη φέρει η Αναθέτουσα Αρχή και όχι ο Ανάδοχος. Αποτελεί θέμα μεταξύ Αναθέτουσας Αρχής και Συμβούλου η ανάληψη υποχρεώσεων και δικαιωμάτων κάθε μέρους και σημειώνουμε ότι στα έντυπα της FIDIC περιλαμβάνονται και τα σχετικά με το θέμα αυτό.

Από τα προηγούμενα και με βάση την εμπειρία μας από την εφαρμογή του ν4412/16, αλλά και των προηγούμενων, θα περιμέναμε από το Υπουργείο να προσαρμοστεί κατά προτεραιότητα στην εισαγωγή και στη χώρα μας των διακριτών συμβολαίων της FIDIC για όλα τα είδη έργων, πράγμα που θα εξυπηρετούσε και τους εγχώριους Αναδόχους να χρηματοδοτούνται ευχερέστερα από τις επενδυτικές τράπεζες, αλλά και να ενδιαφέρονται για την καινοτομία και την τεχνολογική ανάπτυξη τους. Η ανάγκη εφαρμογής των συμβολαίων FIDIC και στη χώρα μας προβάλλει επιτακτικά και άμεσα. Είναι αδήριτη.

10) Συμβουλευτικές Υπηρεσίες. Ο Σύνδεσμός μας είναι εθνικό μέλος της FEAD - Ευρωπαϊκή Ομοσπονδία διαχείρισης αποβλήτων και περιβαλλοντικών υπηρεσιών. Η FEAD αντιπροσωπεύει τη βιομηχανία διαχείρισης αποβλήτων της ΕΕ. Η ενεργή συμμετοχή του Συνδέσμου μας αποφέρει σημαντικές ενημερώσεις σχετικά με τις τελευταίες νομοθετικές ρυθμίσεις και οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης αλλά και μελέτες που αφορούν την προστασία του περιβάλλοντος και τη διαχείριση αποβλήτων. Θα θέλαμε να σας μεταφέρουμε την γνώση και την εμπειρία που έχουμε αποκτήσει από την συμμετοχή μας, σε διεθνείς οργανισμούς, επιστημονικά συνέδρια και συναντήσεις. Τόσο η γνώση από την συμμετοχή μας στην FEAD όσο και η εμπειρία του Συνδέσμου μας αλλά και των μελών μας θα ήμασταν στην ευχάριστη θέση να παρέχουμε οποιουδήποτε είδους συμβουλευτικές υπηρεσίες στο Υπουργείο σας.

Όπως αναφέραμε και ανωτέρω, ο Σύνδεσμός μας έχει πάνω από 90 μέλη – εταιρείες, οι οποίες δραστηριοποιούνται στο τομέα της προστασίας του περιβάλλοντος. Η πολυετής εμπειρία τόσο του συνδέσμου μας όσο και των μελών μας, μας καθιστά ικανούς να παρέχουμε οποιαδήποτε συμβουλευτική υπηρεσία επιθυμείτε προκειμένου από κοινού να πετύχουμε στόχους για την προστασία του περιβάλλοντος.

GREEK ASSOCIATION OF ENVIRONMENTAL PROTECTION COMPANIES

ΜΑΡΝΗ 4 104 33 ΑΘΗΝΑ ΤΗΛ.: 2130383814 Fax: (210) 82.32.045
4, ΜΑΡΝΙ STR. 104 33, ΑΘΗΝΑΣ ΤΗΛ.: 2130383814 Fax: (210) 82.32.045
e-mail : info@paseppe.gr - <http://www.paseppe.gr>

Τέλος, χαιρετίζουμε, την πρωτοβουλία σας αναφορικά με την προώθηση της χρηματοδότησης 23 νέων έργων ΜΕΑ.

Μετά τιμής,

Για τον ΠΑΣΕΠΠΕ



Γκολιόπουλος Κωνσταντίνος

Πρόεδρος ΔΣ